

Утверждена постановлением администрации  
Пышминского городского округа  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Концепция  
взаимодействия органов местного самоуправления и институтов  
гражданского общества Пышминского городского округа в сфере  
противодействия коррупции**

2019 год  
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1FE88E78713EB5349106FDCDA956B0BFD3A3BE97  
Владелец **Соколов Виктор Васильевич**  
Действителен с 01.11.2017 по 01.02.2019

## **1. Общие положения**

Концепция разработана на основе положений Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Концепция разработана в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Национальной стратегией противодействия коррупции, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460, и Законом Свердловской области от 20 февраля 2009 года № 2-03 «О противодействии коррупции в Свердловской области», а также Концепцией взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции на период до 2019 года.

## **2. Цели и задачи Концепции**

Целями Концепции являются:

формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции;

профилактика коррупции на территории Пышминского городского округа;

совершенствование механизмов, в том числе методического характера, в целях обеспечения возможности противодействия коррупции на основе конструктивного взаимодействия между органами местного самоуправления и институтами гражданского общества Пышминского городского округа (далее институты гражданского общества);

обеспечение возможности институтам гражданского общества получать сведения о действиях и решениях органов местного самоуправления Пышминского городского округа;

построение системы широкого общественного контроля на территории Пышминского городского округа, в части соблюдения и защиты ими конституционных прав и свобод граждан;

развитие эффективной коммуникации между институтами гражданского общества и органами местного самоуправления на территории Пышминского городского округа.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

формирование у населения Пышминского городского округа антикоррупционного мировоззрения;

обеспечение на системной основе согласованных и целенаправленных совместных действий органов местного самоуправления Пышминского городского округа и институтов гражданского общества;

более активное привлечение институтов гражданского общества к решению вопросов в сфере противодействия коррупции;

обеспечение открытости и прозрачности деятельности органов местного самоуправления Пышминского городского округа, связанной с принятием и реализацией управленческих решений в сфере противодействия коррупции;

совершенствование эффективных механизмов учета общественного мнения при выработке органами местного самоуправления Пышминского городского округа в сфере противодействия коррупции, а также мер, направленных на активизацию представления институтами гражданского общества предложений и замечаний в указанной сфере;

### **3. Принципы взаимодействия органов местного самоуправления и институтов гражданского общества на территории Пышминского городского округа в сфере противодействия коррупции**

Взаимодействие органов местного самоуправления Пышминского городского округа и институтов гражданского общества строится на принципах:

обеспечения органами местного самоуправления Пышминского городского округа соблюдения прав и законных интересов институтов гражданского общества;

невмешательства органов местного самоуправления Пышминского городского округа в деятельность институтов гражданского общества, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации;

взаимной ответственности органов местного самоуправления Пышминского городского округа и институтов гражданского общества за выполнение принятых на себя в соответствии с заключенными соглашениями обязательств;

добровольности участия институтов гражданского общества в осуществлении общественного контроля;

гласности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления Пышминского городского округа в рамках сложившегося законодательства, в том числе в части использования и расходования бюджетных средств;

### **4. Основные направления взаимодействия органов местного самоуправления Пышминского городского округа и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции**

Основные направления взаимодействия органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере

противодействия коррупции на территории Пышминского городского округа:

1. Совершенствование антикоррупционной политики, в том числе в сфере антикоррупционного законодательства.

В рамках данного направления взаимодействия предполагается:

осуществление мониторинга законодательства на территории Пышминского городского округа;

создание и поддержание высокого социального статуса и престижа труда муниципального служащего в связи с тем, что они несут высокую ответственность перед обществом;

установление ответственности за создание органами местного самоуправления Пышминского городского округа препятствий для осуществления антикоррупционной деятельности со стороны институтов гражданского общества и выработка мер по предотвращению любых форм необоснованного вмешательства в их деятельность.

2. Формирование у населения антикоррупционного мировоззрения.

В целях формирования у населения Пышминского городского округа, в том числе у детей и подростков, антикоррупционного мировоззрения, предполагается:

обеспечение максимальной гласности при осуществлении антикоррупционной политики на территории Пышминского городского округа;

совместная разработка и внедрение органами местного самоуправления Пышминского городского округа и институтами гражданского общества общественных и корпоративных стандартов антикоррупционного поведения;

разъяснение с использованием возможностей органов местного самоуправления Пышминского городского округа и институтов гражданского общества значения норм корпоративной этики в системе муниципальной службы и иных организациях, как основы для обеспечения прозрачности профессиональной и общественной деятельности и условия успешного противодействия коррупции;

издание информационно–аналитических материалов для различных категорий населения, в том числе, детей и подростков, по различным аспектам противодействия коррупции;

привлечение негосударственных средств массовой информации к формированию антикоррупционного мировоззрения, в том числе, у детей и подростков, а также к пропаганде необходимости и эффективности участия населения в противодействии коррупции;

разработка системы гражданского просвещения, включающей обучение антикоррупционному поведению, в том числе посредством создания и тиражирования сюжетов в средствах массовой информации, демонстрирующих наиболее типичные модели правомерного поведения при столкновении граждан с коррупционными проявлениями, посредством проведения мероприятий с детьми, подростками, представителями студенческой среды, в целях повышения правовой культуры населения, формирования атмосферы нетерпимого отношения к коррупции и выработки антикоррупционного стандарта поведения, привития отношения к

коррупции, как к угрозе безопасности и демократии, финансирование таких мероприятий путём осуществления закупок для муниципальных нужд;

привлечение молодёжных организаций, общественных объединений к проведению мероприятий с участием детей, подростков, молодёжи, направленных на противодействие коррупции.

3. Обеспечение на системной основе согласованных и целенаправленных совместных действий органов местного самоуправления Пышминского городского округа и институтов гражданского общества.

1) применение новых подходов к организации контроля (надзора) и оценке его эффективности с целью снижения причиняемого ущерба и сокращения административной нагрузки на проверяемые субъекты;

информационная поддержка органами местного самоуправления Пышминского городского округа средств массовой информации осуществляющих популяризацию предпринимателей, использующих в своей деятельности антикоррупционную практику.

разработка методических рекомендаций, адресованных представителям предпринимательского сообщества, содержащих систему возможных действий при склонении их к коррупционному поведению.

проведение мониторинга «деловой» коррупции представителями предпринимательского сообщества; проведение мониторинга «бытовой» коррупции институтами гражданского общества.

проведение, с участием институтов гражданского общества, органов местного самоуправления Пышминского городского округа, семинаров, «круглых столов» и иных мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности граждан и правомерное решение возникающих перед ними проблем, связанных с изменением порядка реализации органами местного самоуправления Пышминского городского округа своих полномочий.

подписание соглашений о взаимодействии в сфере противодействия коррупции между органами местного самоуправления Пышминского городского округа и институтами гражданского общества, определяющих их взаимные обязательства в сфере противодействия коррупции в рамках действующего законодательства, обеспечение контроля за их реализацией, проведение анализа результативности заключенных соглашений.

4. Расширение круга вопросов в сфере противодействия коррупции, к решению которых привлекаются институты гражданского общества.

Данное направление взаимодействия может быть осуществлено посредством:

привлечения институтов гражданского общества, в первую очередь общественных организаций, объединений предпринимателей, к работе по совершенствованию антикоррупционного законодательства, в том числе при проведении оценки регулирующего воздействия, независимой научной антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов;

привлечения институтов гражданского общества, в том числе Общественной палаты Пышминского городского округа, к рассмотрению проектов нормативных правовых актов в сфере экономической деятельности в целях подготовки заключений и выработки механизма учета, полученных

заключений при дальнейшей доработке этих проектов, а также к участию в проведении оценки регулирующего воздействия (по согласованию и в рамках действующего законодательства);

привлечения к мониторингу правоприменения предпринимательских объединений и общественных организаций в целях активизации работы по устранению излишних административных барьеров, противодействия коррупции в сфере экономики и оказания гражданам муниципальных услуг;

расширения практики привлечения граждан и (или) их объединений к обсуждению проектов нормативных правовых актов, представляющих особую социальную значимость, связанных, в частности, с формированием программы социально-экономического развития Пышминского городского округа;

популяризации лучших антикоррупционных практик и методик, используемых институтами гражданского общества и органами местного самоуправления Пышминского городского округа.

5. Создание системы стимулов для активного участия институтов гражданского общества в решении задач, поставленных государством в сфере противодействия коррупции.

Стимулирование институтов гражданского общества к активному участию в противодействии коррупции предполагает:

информационную поддержку программ, проектов, акций и других инициатив в сфере противодействия коррупции, осуществляемых институтами гражданского общества, со стороны органов местного самоуправления Пышминского городского округа, в соответствии с действующим законодательством;

оказание со стороны органов местного самоуправления Пышминского городского округа содействия в создании и размещении институтами гражданского общества на телевидении, радиоканалах, в печатных изданиях, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет разножанровых общественно-публицистических, информационно-просветительских программ, ориентированных на различные возрастные и социальные группы, отражающих позитивные процессы развития гражданского общества и взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции;

освещение в средствах массовой информации основных итогов деятельности институтов гражданского общества, принимающих наиболее активное участие в противодействии коррупции;

выработка механизмов поддержки и поощрения активности граждан и институтов гражданского общества, принимающих участие в противодействии коррупции, в том числе посредством поддержки реализации ими антикоррупционных программ и проектов;

6. Создание условий, способствующих подконтрольности, открытости и прозрачности для институтов гражданского общества деятельности органов местного самоуправления Пышминского городского округа, связанной с принятием и реализацией управленческих решений в сфере противодействия коррупции.

Для обеспечения подконтрольности, открытости и прозрачности

для институтов гражданского общества деятельности органов местного самоуправления Пышминского городского округа, связанной с принятием и реализацией управленческих решений, а также законодательной и правоприменительной деятельности предполагается:

расширение информационного поля с помощью современных информационных технологий, прежде всего, информационно-телекоммуникационной сети Интернет, мультимедийных и электронных средств связи;

содействие со стороны органов местного самоуправления Пышминского городского округа и институтов гражданского общества развитию инфраструктуры информационного обмена, каналов «обратной» связи между органами местного самоуправления Пышминского городского округа с институтами гражданского общества и гражданами;

проведение органами местного самоуправления Пышминского городского округа и институтами гражданского общества совместного регулярного мониторинга и последующего анализа публикаций в средствах массовой информации и обращений граждан на предмет наличия информации о фактах коррупции;

совершенствование системы общественного контроля за качеством осуществления государственных (муниципальных) функций и оказания государственных (муниципальных) услуг;

разработка методических рекомендаций и проведение обучения для субъектов общественного контроля с целью организации деятельности по отдельным направлениям и формам общественного контроля, внедрение методики оценки эффективности деятельности общественных советов;

обязательное опубликование в средствах массовой информации результатов общественного контроля и содержания решений местного самоуправления Пышминского городского округа принятых по итогам рассмотрения таких результатов;

создание условий для оперативного информирования граждан и институтов гражданского общества о результатах рассмотрения дел о коррупционных правонарушениях, обстоятельствах совершения коррупционных правонарушений и принятых мерах по отношению к виновным лицам посредством размещения указанных сведений на официальном сайте Пышминского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

привлечение представителей институтов гражданского общества к работе комиссий, рабочих групп органов местного самоуправления Пышминского городского округа по подготовке нормативных правовых актов и иных решений, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций;

определение на основе проведения мониторинга рейтинга открытости органов местного самоуправления Пышминского городского округа и регулярное опубликование соответствующих рейтингов, основанных на критерии «открытость деятельности»;

участие средств массовой информации (в том числе организаций и общественных объединений, осуществляющих свою деятельность

посредством информационно–телекоммуникационной сети Интернет) во взаимодействии с органами местного самоуправления Пышминского городского округа в работе по преодолению правового нигилизма, воспитанию высоких нравственных качеств граждан, формированию антикоррупционных стандартов поведения и созданию атмосферы неприятия коррупции.

7. Совершенствование эффективных механизмов учета общественного мнения при выработке органами местного самоуправления Пышминского городского округа решений в сфере противодействия коррупции.

В целях выстраивания конструктивного диалога органов местного самоуправления Пышминского городского округа и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции предполагается:

проведение общественных обсуждений наиболее важных проектов подготавливаемых решений, выработка механизмов учёта результатов проведённых обсуждений, освещение хода и результатов обсуждений в средствах массовой информации;

совершенствование системы мер, направленных на активизацию взаимодействия с независимыми экспертами, осуществляющими независимую научную антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов;

проведение исследований по выявлению коррупции в системе муниципальной службы, экономики и бытовой коррупции, анализ результатов проведённых социологических исследований при выработке органами местного самоуправления Пышминского городского округа решений в сфере противодействия коррупции; проведение независимых социологических исследований «деловой» коррупции представителями предпринимательского сообщества;

расширение практики экспертно–консультационной поддержки мероприятий по противодействию коррупции, реализуемых органами местного самоуправления Пышминского городского округа;

проведение общественного мониторинга результативности, принимаемых органами местного самоуправления Пышминского городского округа, мер, направленных на профилактику коррупционных проявлений.

## **5. Меры (механизмы), направленные на укрепление взаимодействия органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции на территории Пышминского городского округа**

Меры, направленные на укрепление взаимодействия органов местного самоуправления Пышминского городского округа с институтами гражданского общества при реализации государственной антикоррупционной политики:

обеспечение мониторинга институтами гражданского общества сообщений в средствах массовой информации о совершении коррупционных

правонарушений и направления материалов о предположительных коррупционных проявлениях в соответствующие органы власти;

разъяснение с использованием возможностей органов местного самоуправления Пышминского городского округа значения норм корпоративной этики в системе муниципальной службы, как основы для обеспечения прозрачности профессиональной деятельности и условия успешного противодействия коррупции;

издание информационно–аналитических материалов для различных категорий населения, по различным аспектам противодействия коррупции;

привлечение негосударственных средств массовой информации к формированию антикоррупционного мировоззрения и пропаганде необходимости и эффективности участия населения в противодействии коррупции;

разработка системы гражданского просвещения, включающей обучение антикоррупционному поведению, в том числе посредством проведения мероприятий с детьми, подростками, представителями студенческой среды, в целях повышения правовой культуры населения, формирования атмосферы нетерпимого отношения к коррупции и выработки антикоррупционного стандарта поведения, привития отношения к коррупции, как к угрозе безопасности и демократии;

привлечение молодёжных организаций, общественных объединений к проведению мероприятий с участием молодёжи, направленных на противодействие коррупции;

информационная поддержка с использованием всех возможностей органов местного самоуправления Пышминского городского округа, направленных на популяризацию предпринимателей, использующих в своей деятельности антикоррупционную практику;

проведение с участием органов местного самоуправления Пышминского городского округа, представителей соответствующих правозащитных организаций, иных институтов гражданского общества «круглых столов» и иных мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности граждан и правомерное решение возникающих перед ними проблем, связанных с изменением порядка реализации органами местного самоуправления Пышминского городского округа своих полномочий;

подписание соглашений о взаимодействии в сфере противодействия коррупции между органами местного самоуправления Пышминского городского округа и институтами гражданского общества, определяющих их взаимные обязательства в сфере противодействия коррупции в рамках действующего законодательства;

распространение положительного опыта конструктивных отношений институтов гражданского общества с органами местного самоуправления Пышминского городского округа;

привлечение институтов гражданского общества, в первую очередь общественных организаций, объединений предпринимателей, к работе по совершенствованию антикоррупционного законодательства, в том числе при проведении оценки регулирующего воздействия, независимой

антикоррупционной экспертизы нормативно–правовых актов и их проектов;

привлечение институтов гражданского общества к рассмотрению проектов нормативных правовых актов в сфере экономической деятельности в целях подготовки заключений и выработки механизма учета полученных заключений при дальнейшей доработке этих проектов, а также к участию в проведении оценки регулирующего воздействия;

привлечение к мониторингу правоприменения предпринимательских объединений и общественных организаций в целях активизации работы по устранению излишних административных барьеров, противодействия коррупции в сфере экономики и оказания гражданам государственных и муниципальных услуг;

расширение практики привлечения граждан и (или) их объединений к обсуждению проектов нормативных правовых актов, представляющих особую социальную значимость, связанных, в частности, с формированием программы социально–экономического развития Пышминского городского округа, изменением порядка реализации и защиты прав и свобод граждан;

информационная поддержка программ, проектов, акций и других инициатив в сфере противодействия коррупции, осуществляемых институтами гражданского общества, со стороны органов местного самоуправления Пышминского городского округа;

оказание со стороны органов местного самоуправления Пышминского городского округа содействия, в создании и размещении институтами гражданского общества на телевидении, радиоканалах, в печатных изданиях, в информационно–телекоммуникационной сети Интернет разножанровых общественно–публицистических, информационно–просветительских программ, ориентированных на различные возрастные и социальные группы, отражающих позитивные процессы развития гражданского общества и взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции;

выработка механизмов поддержки и поощрения активности граждан и институтов гражданского общества, принимающих участие в противодействии коррупции;

проведение мониторинга информации о полученных институтами гражданского общества грантах и соблюдении их целевого использования;

возможное расширение информационного поля с помощью современных информационных технологий, прежде всего, информационно–телекоммуникационной сети Интернет, мультимедийных и электронных средств связи;

содействие со стороны местного самоуправления Пышминского городского округа и институтов гражданского общества развитию инфраструктуры информационного обмена, каналов «обратной» связи между органами местного самоуправления Пышминского городского округа, институтами гражданского общества и гражданами;

проведение органами местного самоуправления Пышминского городского округа и институтами гражданского общества совместного регулярного мониторинга и последующего анализа публикаций в средствах массовой информации и обращений граждан на предмет наличия

информации о фактах коррупции;

обязательное опубликование в средствах массовой информации результатов общественного контроля и содержания решений органов местного самоуправления Пышминского городского округа;

создание условий для оперативного информирования граждан и институтов гражданского общества о результатах проведенных проверок, обстоятельствах совершения коррупционных правонарушений и принятых мерах по отношению к виновным лицам посредством размещения указанных сведений на официальных сайтах органов местного самоуправления Пышминского городского округа в информационно–телекоммуникационной сети Интернет;

привлечение представителей институтов гражданского общества к работе комиссий, рабочих групп органов местного самоуправления Пышминского городского округа по подготовке нормативных правовых актов и иных решений, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций;

определение и регулярное опубликование рейтингов органов местного самоуправления Пышминского городского округа основанных на критерии «открытость деятельности»;

опубликование в информационно–телекоммуникационной сети Интернет проектов правовых актов органов местного самоуправления Пышминского городского округа, касающихся распоряжения муниципальной собственностью и расходов бюджетов соответствующего уровня;

совершенствование системы мер, направленных на активизацию взаимодействия с независимыми экспертами, осуществляющими независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов;

анализ результатов проведённых социологических исследований при выработке органами местного самоуправления Пышминского городского округа, решений в сфере противодействия коррупции.

## **Глава 7. Ожидаемые результаты реализации Концепции и оценка их эффективности**

Концепция призвана на период до 2020 года обеспечить основу развития и совершенствования направлений, форм и методов взаимодействия органов местного самоуправления Пышминского городского округа и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции, консолидировать их усилия на данном направлении.

Ожидаемым результатом реализации Концепции является создание условий, обеспечивающих повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления Пышминского городского округа и

институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции с возможностью осуществления объективной оценки результативности данного взаимодействия.

Проведение оценки результативности Концепции предполагается осуществить посредством социологического исследования в форме анкетирования граждан и представителей институтов гражданского общества с целью получения общественной и экспертной оценки относительно достижения целей и задач Концепции.

Анализ реализации мероприятий в рамках Концепции осуществляется Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Пышминском городском округе при рассмотрении ежегодного Доклада об участии институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики на территории Пышминского городского округа.

## **Глава 8. Финансовое обеспечение**

Финансирование мероприятий, предусмотренных Концепцией, в части, касающейся деятельности местного самоуправления Пышминского городского округа, предполагается осуществлять за счёт средств соответствующего бюджета на очередной финансовый год и плановый период в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели.